

**JÓVENES**

**PALOMA VALENCIA PRESIDENTE 2026 – 2030**

**PLAN DE GOBIERNO**

**PALOMA**

**— 2026 —**

## MESA DE DESARROLLO INTEGRAL DE LA JUVENTUD

### La situación actual de los jóvenes de Colombia

Colombia cuenta con cerca de 12,7 millones de jóvenes entre 14 y 28 años, **25 % de la población total del país (DANE)**, configurando una ventana estratégica de bono demográfico. Sin embargo, esta oportunidad convive con brechas estructurales: la tasa de desempleo juvenil supera el 14 %, mientras que más del 55 % de los jóvenes se encuentra en condiciones de informalidad laboral. A esto se suma que una proporción significativa enfrenta pobreza multidimensional, especialmente en zonas rurales, donde el acceso a educación superior apenas alcanza el 29,9 %, frente a más del 50 % en zonas urbanas. Estas cifras evidencian una desconexión entre el potencial productivo de las juventudes y las oportunidades reales disponibles, lo que pone en riesgo la posibilidad de aprovechar plenamente esta ventana demográfica.

El bono demográfico juvenil se refiere a la oportunidad histórica que tiene Colombia al contar con una alta proporción de población joven en edad productiva, lo que puede traducirse en crecimiento económico, innovación y desarrollo social si se generan las condiciones adecuadas. Según el UNFPA, este bono no es automático: depende de la capacidad del Estado para garantizar educación pertinente, acceso a empleo digno, salud —especialmente salud mental— y participación efectiva. Si estas condiciones no se cumplen, el bono puede convertirse en una presión social, aumentando el desempleo, la desigualdad y la vulnerabilidad de los jóvenes. Por ello, invertir en juventudes no es solo una política social, sino una estrategia clave de desarrollo para el país.

Desde una perspectiva territorial y social, los datos del estudio Voces Resilientes del Observatorio Javeriano de Juventud muestran que los jóvenes enfrentan múltiples formas de exclusión. Más del 60 % percibe que no tiene oportunidades en su territorio, el 30 % ha experimentado discriminación en espacios educativos y cerca del 45 % ha sido víctima de matoneo. En términos de seguridad, las cifras son aún más críticas: el reclutamiento de niñas, niños y adolescentes ha aumentado en los últimos años y, según estimaciones recientes, un menor es vinculado a grupos armados cada 20 horas. Este contexto evidencia que, cuando no existen condiciones de protección y oportunidades, el bono demográfico puede transformarse en un factor de riesgo social, profundizando la desigualdad y la violencia.

Por su parte, el UNFPA advierte que el bono demográfico juvenil no es automático y depende de la capacidad del país para invertir en educación, empleo, salud y participación. La baja participación juvenil —donde más del 80 % de los jóvenes desconoce mecanismos de incidencia y menos del 20 % confía en las instituciones—, junto con las barreras en acceso a servicios de salud y oportunidades económicas, reflejan una deuda estructural con esta generación.

La encuesta Voces Resilientes: Juventudes, Realidades y Territorios del programa Jóvenes Resilientes y el Observatorio Javeriano de la Juventud señala que, aunque existe esperanza y disposición al cambio, muchos jóvenes perciben que las oportunidades reales no son suficientes para materializar sus proyectos de vida. A continuación, se presentan los principales datos que permiten dimensionar, de manera objetiva, los desafíos que enfrenta la juventud en el contexto nacional.

# PALOMA

2026

- Jóvenes habilitados para votar: 11,7 millones (legislativas 8 de marzo de 2026); representan un tercio del censo electoral. Registraduría Nacional  
<https://www.registraduria.gov.co>
- Censo juvenil en zonas de “alerta roja”: 13,4% del censo electoral juvenil en territorios con riesgos de violencia y manipulación de ayudas humanitarias. Misión de Observación Electoral  
<https://moe.org.co>  
<https://moe.org.co>
- Desocupación juvenil (15–28 años): 14,2% (cierre del último trimestre, total nacional).  
“Ninis” (15–28 años, no estudian ni trabajan): 22,4% del total de jóvenes en ese rango etario.  
Brecha de “ninis” por sexo (15–28 años): Mujeres 15,2% vs. Hombres 7,1%.  
DANE  
<https://www.dane.gov.co>
- Vacantes no cubiertas por brecha de habilidades: 59% de las empresas reporta dificultades para llenar cargos debido a desajustes en habilidades técnicas.  
Fedesarrollo  
<https://www.fedesarrollo.org.co>
- Costo diario de contratación formal por trabajador: \$99.859, con posibles efectos en la informalidad laboral juvenil.
- Principales problemas que afectan a los jóvenes: Demoras en la atención de salud (51%), inseguridad en las calles (49%) y falta de empleo (44%). Jóvenes en Sociedad.

## ¿Cuál es la visión general para los Jóvenes?

***No nos quedaremos en una política pública de jóvenes, sino que gobernaremos con enfoque generacional.***

Gobernar con enfoque generacional significa dejar de administrar la precariedad juvenil y empezar a construir poder real para una generación diversa, conectada y productiva. La juventud deberá ser tratada como protagonista del desarrollo, integrando su talento a las economías de base, ampliando acceso a oportunidades y activos, y reduciendo desigualdad desde la productividad y la movilidad social. Un Estado que entiende a los jóvenes no los

divide ni los subestima: estructura el país para que puedan crear, innovar, generar ingresos y construir futuro con autonomía, equidad y cohesión.

## **Mensaje de Paloma Valencia sobre los Jóvenes**

A partir de la revisión de pronunciamientos públicos de la senadora y candidata Presidencial, Paloma Valencia, en la red social X y en intervenciones en medios de comunicación, es posible identificar un conjunto de posiciones reiteradas en torno a la juventud en Colombia. Planteamientos que configuran una línea discursiva que vincula a los jóvenes con problemas estructurales del país, particularmente en educación, empleo, seguridad y sostenibilidad intergeneracional; y con propuestas de política pública orientadas a su integración productiva.

En materia de educación y movilidad social, Paloma, ha sostenido de manera consistente que el principal problema de inequidad en Colombia es el sistema educativo. Por esto propone instrumentos que amplíen la capacidad de elección de las familias, como los bonos escolares, así como el fortalecimiento del acceso a la educación superior mediante mecanismos de crédito estatal, particularmente a través del Ictetex. Ha señalado que este tipo de instrumentos permite que jóvenes sin recursos puedan acceder a instituciones educativas de su preferencia. Adicionalmente, ha planteado la reactivación de programas como Ser Pilo Paga, Generación E, voucher escolar y Colfuturo, con el objetivo de facilitar el acceso a educación superior para poblaciones en condiciones de vulnerabilidad económica.

La candidata ha enfatizado la necesidad de transformar la formación de los jóvenes mediante esquemas de capacitación técnica de corta duración, especialmente en áreas tecnológicas. Exponiendo que existen experiencias en las que en aproximadamente once meses, un joven puede adquirir habilidades que le permitan acceder a empleo y generar ingresos cercanos a tres millones de pesos. Este enfoque se articula con su diagnóstico sobre la existencia de entre 2.4 y 2.7 millones de jóvenes que no estudian ni trabajan, lo que ha identificado como uno de los principales retos del país en materia de juventud.

Relativo a la política social, Paloma Valencia ha desarrollado una crítica explícita a programas que otorgan transferencias monetarias a jóvenes en contextos de vulnerabilidad vinculados a la violencia. En particular, ha manifestado su desacuerdo con iniciativas que, en sus palabras, implican pagar a jóvenes “por no matar”, argumentando que este tipo de políticas puede generar incentivos inadecuados y percepciones de inequidad entre quienes no han incurrido en conductas delictivas. Es por esto que ha propuesto redirigir los recursos públicos hacia jóvenes que buscan estudiar, emprender o insertarse en el mercado laboral, insistiendo en que el objetivo de la política pública debe ser la generación de oportunidades productivas.

En el ámbito de la seguridad, sus pronunciamientos ubican a los jóvenes como una población especialmente afectada por la violencia. Ha señalado que miles de jóvenes han sido asesinados en los últimos años y ha vinculado esta situación con lo que considera fallas en la política de seguridad del gobierno nacional. En este contexto, ha planteado la necesidad de fortalecer la capacidad del Estado para prevenir que los jóvenes sean reclutados por grupos ilegales, así como de transformar el sistema penitenciario para evitar que las cárceles funcionen como espacios de reproducción del crimen. De manera reiterada, ha afirmado que los jóvenes son simultáneamente víctimas de la violencia y un punto clave para la intervención estatal.

Otro eje relevante en sus intervenciones es la relación entre juventud y sostenibilidad del sistema pensional. Paloma Valencia ha advertido que determinadas reformas podrían generar cargas fiscales desproporcionadas para las generaciones futuras, en un contexto de envejecimiento poblacional y reducción relativa de la población joven. Es por esto que ha propuesto esquemas de ahorro desde etapas tempranas de la vida, incluyendo la posibilidad de que el Estado realice aportes iniciales para jóvenes en condiciones de pobreza, con el fin de fomentar trayectorias de acumulación de capital a lo largo del ciclo de vida. Asimismo, ha planteado alternativas que vinculan el sistema pensional con la adquisición de vivienda, bajo la idea de que la propiedad puede constituirse en un mecanismo de seguridad económica en la vejez.

En cuanto al mercado laboral, Paloma Valencia ha expresado preocupación por el impacto de ciertas reformas en las oportunidades de los jóvenes. Sosteniendo que una mayor rigidez en las condiciones de contratación podría desincentivar la generación de empleo y dificultar la inserción laboral de nuevas generaciones. Defendiendo la necesidad de promover un entorno favorable a la actividad empresarial, incluyendo la reducción de cargas tributarias y el fortalecimiento de la microempresa, como estrategia para ampliar las oportunidades económicas de los jóvenes.

Sus pronunciamientos también incluyen referencias a poblaciones juveniles en condiciones específicas de vulnerabilidad. Ha señalado la persistencia de fenómenos como el embarazo adolescente y ha planteado la necesidad de fortalecer políticas de protección y acceso a oportunidades para niñas y jóvenes. De igual manera, ha enfatizado la importancia de atender a jóvenes en situación de pobreza, así como a mujeres cabeza de hogar, en el diseño de políticas sociales que promuevan la autonomía económica.

En el ámbito educativo, además de las propuestas de acceso y financiamiento, la candidata ha planteado la necesidad de mejorar la calidad de la educación mediante mayores niveles de exigencia institucional. Esto es, ha criticado las interrupciones en el calendario académico derivadas de paros docentes, argumentando que estas afectan directamente la formación de niños y jóvenes, y ha insistido en la importancia de incorporar la tecnología como herramienta para transformar los procesos educativos.

Estas aproximaciones a la juventud combinan un diagnóstico de vulnerabilidad estructural con un énfasis en la generación de capacidades productivas. La narrativa construida sitúa a los jóvenes como actores centrales para el desarrollo económico y social del país, al tiempo que plantea una crítica a enfoques de política pública basados en transferencias monetarias sin articulación con procesos de formación o inserción laboral

- El mensaje principal de Paloma Valencia a los jóvenes colombianos en su candidatura presidencial está centrado en generar oportunidades educativas y laborales, seguridad y apoyo al emprendimiento juvenil dentro de una campaña más amplia de cambio económico y social.

#### Fomento de educación y acceso

Valencia ha propuesto revivir programas de educación superior que históricamente facilitaron el acceso de estudiantes jóvenes a la universidad, como:

# PALOMA

— 2026 —

- Ser Pilo Paga mejorado
- Generación E
- Voucher Escolar
- Colfuturo

Además, ha defendido el papel de Icetex como herramienta de financiación estudiantil para quienes no tienen recursos suficientes.

Ha planteado iniciativas dirigidas a jóvenes para formación en tecnología con ciclos cortos de capacitación que permitan a los jóvenes trabajar y obtener ingresos rápidamente, citando modelos exitosos como el de programas de formación técnica en regiones específicas (por ejemplo, inspirado en experiencias de capacitación en Bucaramanga

Oportunidades económicas y empleo: Valencia ha planteado que su campaña busca impulsar el crecimiento económico, fomentar el emprendimiento y la formalización de empresas, además de proponer medidas que puedan generar ingresos dignos para trabajadores y emprendedores, lo que puede interesar a jóvenes que buscan trabajo o quieren iniciar negocios.

*Que nadie tenga que irse para poder soñar.*

# PALOMA

— 2026 —

## Estrategias para la Juventud de Colombia

### a. La Escala de Participación de Hart:

La propuesta de Roger Hart sobre participación infantil y juvenil parte de la idea de que participar no significa únicamente estar presente en un espacio, sino tener una voz reconocida, capacidad de incidencia y un papel real en las decisiones que afectan la vida de las personas jóvenes. Su enfoque cuestiona las formas de participación simbólica o aparentes, en las que los jóvenes son incluidos solo de manera decorativa o sin influencia efectiva,

La Teoría de Hart, que plantea una escala de participación que se cataloga así:



Gráfica de la escala Hart, R. (1992). Children's participation: From tokenism to citizenship. UNICEF.

La Escala de Participación de Hart permite comprender los distintos niveles de involucramiento juvenil en los procesos sociales y de toma de decisiones. Los niveles 1 al 3 representan formas de no participación, donde los jóvenes son manipulados, utilizados de manera simbólica o solo cumplen un papel decorativo sin incidencia real. Los niveles 4 y 5 corresponden a una participación inicial, en la que los jóvenes pueden ser informados o consultados, pero aún con una influencia limitada en las decisiones. Finalmente, los niveles 6 al 8 representan la participación significativa, donde los jóvenes participan activamente en la toma de decisiones, co-diseñan programas, lideran iniciativas y comparten responsabilidades con los adultos en procesos de gobernanza. En este sentido, las políticas públicas modernas de juventud buscan avanzar hacia estos niveles superiores, promoviendo el liderazgo juvenil y reconociendo a los jóvenes como actores clave en la construcción de soluciones para sus comunidades.

## b. Enfoque ecosistémico de Bronfembrener

*“Para impactar la vida de los jóvenes hay que impactar los sistemas en los que vive el joven”*

El modelo ecológico del desarrollo humano de Bronfenbrenner explica que el desarrollo ocurre a partir de la interacción dinámica entre la persona y una serie de sistemas ambientales organizados en niveles. El **microsistema** corresponde a los entornos de relación directa e inmediata, como la familia, la escuela, el grupo de pares o el barrio; el **mesosistema** se refiere a las interacciones entre esos microsistemas, por ejemplo, la relación entre familia y escuela; el **exosistema** incluye contextos en los que la persona no participa de manera directa, pero que inciden en su vida, como las condiciones laborales de los cuidadores, la oferta institucional o los medios de comunicación; y el **macrosistema** abarca las normas sociales, los valores culturales, las estructuras económicas y las políticas públicas que configuran el marco general del desarrollo. A estos niveles se suma el **cronosistema**, que incorpora la dimensión temporal y permite comprender cómo los cambios históricos, sociales y biográficos influyen en las trayectorias de vida. Desde este enfoque, el desarrollo juvenil se entiende como el resultado de procesos multicausales y relacionales, por lo que las intervenciones efectivas deben actuar de manera articulada sobre los diferentes sistemas que rodean a las juventudes.

El enfoque ecosistémico del desarrollo humano de Urie Bronfenbrenner plantea que el desarrollo de las personas no depende únicamente de características individuales, sino de la interacción constante entre los distintos entornos en los que transcurre su vida. Así, la familia, la escuela, los pares, la comunidad, las instituciones y las políticas públicas conforman sistemas interrelacionados que influyen de manera directa o indirecta en las oportunidades, riesgos y trayectorias de niños, adolescentes y jóvenes. Desde esta perspectiva, comprender y transformar la realidad juvenil exige intervenir no solo sobre el individuo, sino también sobre los contextos sociales, comunitarios e institucionales que moldean su bienestar, participación y desarrollo.

# PALOMA

2026



El desarrollo de las juventudes no depende únicamente de las decisiones o capacidades individuales, sino de la interacción entre los distintos sistemas que configuran su entorno: la familia, la escuela, los pares, la comunidad, las instituciones y las políticas públicas. Desde el enfoque ecosistémico, impactar de manera real la vida de los jóvenes implica actuar sobre estos sistemas de forma articulada, fortaleciendo los entornos que influyen en sus oportunidades, su bienestar y sus trayectorias de vida.

### c. Enfoque de Desarrollo positivo de la Juventud:

Enfoque tradicional	Enfoque PYD
prevenir problemas	Desarrollar potencial
jóvenes en riesgo	Jóvenes como activos (con potencial)
intervenciones aisladas	Ecosistemas de apoyo
asistencia	Empoderamiento
participación simbólica	Liderazgo juvenil

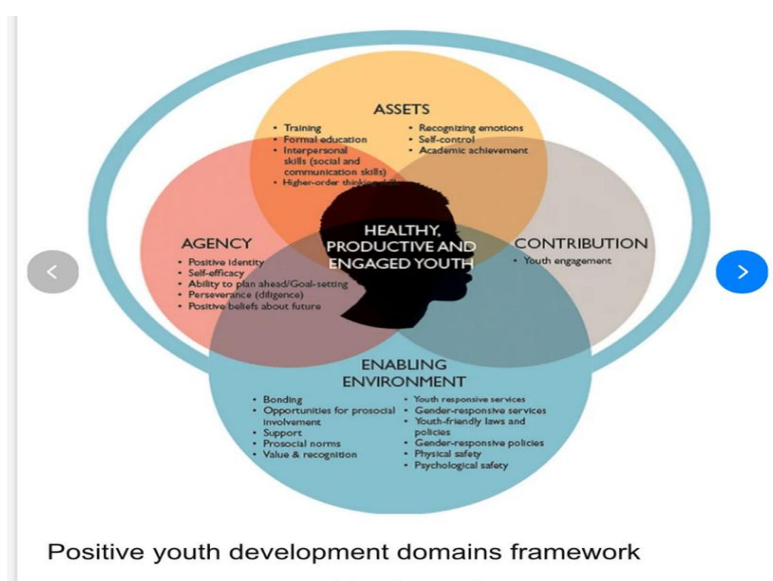
# PALOMA

— 2026 —

El enfoque de Desarrollo Positivo de la Juventud (Positive Youth Development, PYD) adoptado por USAID propone transformar las intervenciones dirigidas a jóvenes al pasar de un paradigma centrado en la prevención de riesgos hacia uno orientado al fortalecimiento de capacidades, activos y potencial transformador. Este enfoque concibe a las juventudes como agentes de cambio capaces de contribuir al desarrollo social cuando cuentan con habilidades socioemocionales, oportunidades reales, redes de apoyo y entornos protectores. En consecuencia, las estrategias de intervención deben priorizar el desarrollo de competencias, el liderazgo juvenil, la participación incidente y la articulación de ecosistemas institucionales y comunitarios que favorezcan trayectorias de vida positivas, reemplazando modelos asistencialistas por procesos de empoderamiento y corresponsabilidad social (USAID, 2022; Lerner et al., 2015).

Desde este enfoque se pasa de ver a los jóvenes como “problemas a resolver” a actores con capacidades, activos y potencial transformador.

El enfoque de Desarrollo Positivo de la Juventud (Positive Youth Development – PYD) plantea que las juventudes no deben ser vistas únicamente desde los riesgos que enfrentan, sino desde sus capacidades, activos y potencial para contribuir al desarrollo de sus comunidades. Este enfoque sostiene que el bienestar juvenil se fortalece cuando los jóvenes desarrollan activos personales y sociales, como habilidades, conocimientos, autoestima, liderazgo, redes de apoyo y oportunidades de aprendizaje, que les permiten construir proyectos de vida y enfrentar desafíos. Al mismo tiempo, destaca la importancia de crear entornos que promuevan la participación significativa, donde los jóvenes no solo reciban servicios, sino que también puedan involucrarse activamente en la toma de decisiones, liderar iniciativas y contribuir al cambio social. De esta manera, el desarrollo juvenil surge de la interacción entre activos individuales, oportunidades de participación y entornos protectores que potencian el protagonismo de las juventudes en sus territorios.



# PALOMA

2026

- d. **Juventudes múltiples parte del reconocimiento** de que no existe una única manera de ser joven ni una experiencia juvenil homogénea y universal. Desde esta perspectiva, la juventud se entiende como una construcción social, histórica, cultural y política, cuyas formas de vivirse varían según factores como el territorio, la clase social, el género, la pertenencia étnica, la ruralidad, la discapacidad, las trayectorias educativas, las experiencias de violencia o exclusión y las condiciones materiales de vida. Hablar de juventudes múltiples implica, por tanto, cuestionar las visiones estandarizadas que reducen a los jóvenes a una sola categoría generacional y reconocer, en cambio, la pluralidad de experiencias, identidades, aspiraciones, vulnerabilidades y capacidades que atraviesan a las personas jóvenes. Este enfoque permite comprender que las trayectorias juveniles están profundamente diferenciadas por las estructuras de desigualdad y por los contextos en los que se desarrollan, y exige respuestas institucionales, pedagógicas y de política pública sensibles a esa diversidad.

## Nuestro enfoque: Jóvenes con Potencia



El enfoque Jóvenes con Potencia parte del reconocimiento de las juventudes como sujetos activos de derechos, decisión y transformación social, capaces de construir su presente y proyectar su futuro cuando cuentan con oportunidades, entornos favorables y participación real. Este enfoque integra cuatro perspectivas complementarias. En primer lugar, **retoma la Escala de Participación de Hart**, para afirmar que los jóvenes no deben ocupar un lugar simbólico o pasivo en los procesos sociales e institucionales, sino participar con voz,

# PALOMA

— 2026 —

incidencia y corresponsabilidad en las decisiones que afectan sus vidas. En segundo lugar, **incorpora la perspectiva de juventudes múltiples**, que reconoce que no existe una única forma de ser joven y que las trayectorias juveniles están marcadas por desigualdades territoriales, sociales, étnicas, de género y de condición, lo que exige respuestas diferenciales y acciones afirmativas para quienes enfrentan mayores barreras.

En tercer lugar, el enfoque se **fundamenta en la perspectiva ecosistémica de Bronfenbrenner**, según la cual el desarrollo juvenil no depende solo del individuo, sino de la interacción entre los distintos sistemas que configuran su vida: familia, escuela, pares, comunidad, instituciones y políticas públicas. Por ello, impactar de manera sostenible la vida de los jóvenes requiere intervenir de forma articulada sobre esos entornos. Finalmente, Jóvenes con Potencia **integra el enfoque de Desarrollo Positivo de la Juventud (PYD)**, que propone fortalecer los activos juveniles —capacidades, habilidades, agencia, liderazgo, redes de apoyo y oportunidades— como base para el bienestar, la participación y la contribución social. En conjunto, este marco plantea que **las juventudes desarrollan su potencia** cuando participan de manera significativa, son reconocidas en su diversidad, cuentan con sistemas protectores y ven fortalecidos sus activos para construir proyectos de vida dignos y sostenibles.

## Principios operativos del enfoque

- **Primero, participación con incidencia real:** los jóvenes deben intervenir en las decisiones y no solo ser consultados.
- **Segundo, diversidad e interseccionalidad:** toda acción debe reconocer las múltiples formas de ser joven.
- **Tercero, corresponsabilidad ecosistémica:** las transformaciones juveniles requieren actuar sobre los sistemas que condicionan sus trayectorias. Es decir, para transformar la vida del joven debe participar el Estado la Escuela, la comunidad, la familia, la empresa privada, etc.
- **Cuarto, fortalecimiento de activos:** la intervención debe potenciar capacidades y oportunidades, no solo mitigar riesgos.
- **Quinto, acciones afirmativas y justicia territorial:** los grupos juveniles más excluidos requieren apoyos diferenciados y recursos focalizados.

## PROPUESTAS POR VERTICALES

La propuesta de juventudes se estructura a partir de una lógica que articula estrategia (verticales) y operación (sectores). Los **verticales** constituyen la apuesta estratégica del modelo, ya que definen los grandes objetivos de transformación —participación, autonomía económica, seguridad y entornos habilitantes—, mientras que los **sectores** representan la forma de operativizar estos objetivos a través de políticas públicas concretas. De esta manera, cada sector (educación, empleo, vivienda, salud, entre otros) no actúa de manera aislada, sino que contribuye de forma coordinada al logro de un mismo propósito estratégico. Este enfoque permite superar la fragmentación institucional, alinear la inversión pública y garantizar que las intervenciones impacten de manera integral la vida de los jóvenes en los distintos sistemas donde se desarrollan.



### 1. Vertical Participación juvenil

**Sectores que agrupa:** Participación, Digitalización y TI

Este vertical tiene como propósito garantizar la incidencia real de los jóvenes en la toma de decisiones públicas. Busca fortalecer la confianza institucional, promover mecanismos de gobernanza colaborativa y aprovechar herramientas digitales para ampliar y democratizar la participación juvenil en todo el territorio.

### 2. Vertical Autonomía económica juvenil

**Sectores que agrupa:** Desarrollo económico y productivo, Desarrollo rural, Educación, Pensiones, Digitalización y TI

Este vertical está orientado a garantizar que los jóvenes puedan construir un proyecto de vida productivo, con acceso a educación pertinente, empleo, emprendimiento y mecanismos de protección social. Integra la formación, la generación de ingresos y la inclusión económica como base para la movilidad social y la legalidad.

### 3. Vertical Seguridad con oportunidades

**Sectores que agrupa:** Seguridad, autoridad y legalidad, Justicia

Este vertical aborda la seguridad desde un enfoque preventivo e integral, combinando la protección con la generación de oportunidades. Busca reducir la vinculación de jóvenes a economías ilegales, fortalecer la presencia institucional en territorios críticos y garantizar condiciones de convivencia y legalidad.

### 4. Vertical Entornos conscientes y sostenibles

**Sectores que agrupa:** Salud y salud mental, Vivienda, Medio ambiente, Revolución energética

Este vertical reconoce que el desarrollo juvenil depende de las condiciones del entorno. Por ello, integra el acceso a vivienda, bienestar, sostenibilidad ambiental y servicios básicos como elementos fundamentales para garantizar calidad de vida y oportunidades en los territorios.

## Propuestas por sectores

### a) PARTICIPACIÓN JUVENIL

**Diagnóstico:** La juventud colombiana mantiene un alto compromiso con la democracia, pero enfrenta una brecha significativa entre el deseo de participar y la capacidad real de incidir. El 61 % de los jóvenes considera muy importante vivir en democracia, pero solo el 20 % se siente satisfecho con su funcionamiento. Aunque cerca del 66 % manifiesta intención de votar, más del 70 % no tiene una decisión electoral definida, lo que evidencia desconfianza y baja conexión con el sistema político.

Además, se observa una reconfiguración ideológica juvenil hacia posturas de centro y derecha, reflejando una búsqueda de nuevas formas de representación más orientadas a resultados concretos. A pesar de un marco normativo robusto, los Consejos de Juventud enfrentan limitaciones en financiamiento, capacidad técnica y articulación territorial, lo que reduce su incidencia real.

#### Propuestas:

- **Formación para la incidencia pública con reconocimiento real:** se implementará un programa nacional de formación para consejeros de juventud en vocería, gestión pública y formulación de propuestas, certificado como diplomado. La participación será reconocida como experiencia profesional y valorada en sistemas de mérito, fortaleciendo la incidencia y el desarrollo de los jóvenes.

# PALOMA

2026

- **Plan T:** condiciones reales para participar y producir: se desarrollará el programa Plan T para garantizar condiciones operativas de participación y fortalecer iniciativas juveniles. Este integrará apoyos logísticos, capital semilla y formación, permitiendo que la participación evolucione hacia procesos sostenibles que generen ingresos y valor social.
- **Facultad de control político juvenil:** se reconocerá a los Consejos de Juventud como actores con capacidad de ejercer control político territorial, incluyendo la posibilidad de convocar a entidades públicas a espacios de rendición de cuentas, fortaleciendo su incidencia y seguimiento a la gestión pública.
- **Incentivo condicionado a la participación:** se implementará un esquema de transferencias condicionadas para consejeros de juventud, asociado al cumplimiento de funciones y procesos formativos, reduciendo barreras económicas y garantizando la sostenibilidad de la participación.
- **Colombia Joven en Datos:** se implementará una estrategia nacional que integre un sistema de información juvenil con una encuesta periódica, articulando datos con la voz de los jóvenes para mejorar la toma de decisiones, anticipar riesgos y diseñar políticas más pertinentes

Mensajes comunicables

- “Por primera vez, Colombia escuchará a sus jóvenes para tomar decisiones con base en su realidad.”
- “La participación dejará de ser simbólica: será poder real.”
- “Nada sobre los jóvenes sin los jóvenes

## b) DIGITALIZACIÓN Y TI

**Diagnóstico:** La brecha digital en Colombia limita el acceso de los jóvenes a oportunidades educativas, laborales y productivas, especialmente en zonas rurales. Aunque el país ha avanzado en conectividad, persisten desigualdades significativas en acceso a internet de alta velocidad, equipos tecnológicos y formación en habilidades digitales. Esta situación impide que millones de jóvenes participen en la economía digital y accedan a empleos globales.

Al mismo tiempo, existe una desconexión entre la formación educativa y las demandas del mercado digital, lo que restringe la empleabilidad juvenil en sectores tecnológicos. Sin una estrategia integral, el país corre el riesgo de ampliar las brechas sociales y perder la oportunidad de posicionar a los jóvenes como protagonistas de la economía digital.

**Propuestas:**

- **Programación como segunda lengua:** Se incorporará la enseñanza obligatoria de programación y habilidades digitales en la educación media, alineando la formación de los jóvenes con las demandas del mercado laboral global y fortaleciendo su empleabilidad.
- **Internet de alta velocidad rural:** Se impulsará el despliegue de conectividad de alta velocidad en zonas rurales mediante tecnologías como satélite y 5G, garantizando que los jóvenes puedan estudiar, trabajar y emprender sin necesidad de migrar.

# PALOMA

2026

- **Fondo Semilla Digital:** Se implementarán créditos condonables para la adquisición de equipos tecnológicos dirigidos a jóvenes de bajos ingresos en áreas STEM, reduciendo brechas de acceso y potenciando su formación digital.
- **Cero impuestos a startups juveniles:** Se establecerán incentivos tributarios para emprendimientos tecnológicos creados por jóvenes, promoviendo la innovación, la formalización y la generación de empleo en la economía digital.
- **Certificación de habilidades digitales:** Se reconocerán certificaciones de plataformas tecnológicas como equivalentes a créditos académicos, facilitando trayectorias formativas más flexibles y pertinentes.
- **Laboratorios de innovación regional:** Se crearán espacios de innovación con acceso a tecnologías avanzadas en municipios intermedios, promoviendo el talento joven y el desarrollo de soluciones locales con impacto productivo.
- **Mercado digital campesino:** Se desarrollará una plataforma digital que permita a jóvenes rurales comercializar directamente sus productos, eliminando intermediarios y mejorando sus ingresos.
- **Ciberseguridad nacional joven:** Se impulsará la creación de un cuerpo civil digital conformado por jóvenes, orientado a la protección de la infraestructura tecnológica del Estado.

## Mensajes comunicables:

- “La tecnología será la puerta de entrada a las oportunidades para los jóvenes.”
- “El talento colombiano puede competir con el mundo si tiene las herramientas.”
- “La conectividad no es un lujo: es una condición para el desarrollo.”

## c) DESARROLLO ECONÓMICO Y PRODUCTIVO

### Diagnóstico:

Colombia tiene hoy 11,7 millones de jóvenes — la generación más educada de su historia — pero enfrenta serias barreras para convertir talento en ingresos. El desempleo juvenil alcanza el 14,2%, duplicando la tasa nacional, mientras el 22,4% de los jóvenes no estudia ni trabaja. A esto se suma una informalidad superior al 55%, lo que limita el acceso a protección social y estabilidad laboral.

Existe además una fuerte desconexión entre formación y mercado laboral: el 59% de las empresas reporta no encontrar talento con las habilidades requeridas, mientras miles de jóvenes no logran insertarse en el empleo formal. Esta situación se agrava por el alto costo de contratación (\$99.859 diarios por trabajador), que incentiva la informalidad, y por profundas brechas territoriales, donde menos del 30% de los jóvenes rurales accede a educación superior. Sin una estrategia integral, el país seguirá desperdiciando su bono demográfico y ampliando las brechas sociales y productivas.

### Propuestas:

- **Ruta E — Estudia, Empléate, Emprende:** Se implementará una estrategia integral que conecte a los jóvenes con oportunidades reales de ingreso a través de cuatro líneas: empleabilidad, emprendimiento, economía digital y desarrollo rural. Esta ruta busca cerrar la brecha entre talento y oportunidades, facilitando trayectorias productivas dentro de la legalidad.

# PALOMA

2026

- **Subsidio al Primer Empleo Juvenil:** Se otorgará un subsidio de hasta el 30% del salario mínimo durante 12 meses para empresas que contraten jóvenes, con enfoque diferencial para mujeres, víctimas y territorios PDET (hasta 40%). Esta medida reduce el principal obstáculo a la formalización y facilita el acceso al primer empleo.
- **Bolsa Nacional de Primer Empleo y certificación de habilidades:** Se creará una plataforma nacional de emparejamiento laboral que conecte jóvenes con oportunidades, reconociendo habilidades no formales. Esto permitirá que el talento, y no solo los títulos, sea la puerta de entrada al empleo.
- **Colombia Start-Up Juvenil y Formalización Express:** Se impulsará un ecosistema de emprendimiento juvenil con financiamiento sin cesión de participación (equity-free) y un modelo de creación de empresas en 24 horas, sin costos el primer año. Esto permitirá que emprender sea una opción viable, formal y escalable.
- **Cuenta de Ahorro Productivo Juvenil:** Se creará un mecanismo de ahorro con aporte estatal para jóvenes que trabajen o emprendan, orientado a financiar educación, emprendimiento, vivienda o pensión, promoviendo autonomía económica real.
- **Economía digital y talento del futuro:** Se desarrollará una estrategia nacional de formación y conexión a empleos digitales, con centros de trabajo digital en todo el país, permitiendo que los jóvenes generen ingresos desde sus territorios y accedan a la economía global.
- **Colombia Joven Verde y oportunidades rurales:** Se impulsarán empleos verdes, agronegocios digitales y acceso a mercados para jóvenes rurales, convirtiendo la transición ecológica y el campo en fuentes reales de ingreso y desarrollo territorial.

## Mensajes comunicables:

- “Que nadie tenga que irse para poder soñar.”
- “Tu talento es suficiente. Nosotros ponemos la escalera.”
- “Del campo al mercado, del código al contrato: Colombia joven produce.”
- “El primer empleo tiene que ser digno, no un sacrificio.”

## d) DESARROLLO RURAL

### Diagnóstico:

Las juventudes rurales en Colombia enfrentan profundas desigualdades territoriales que limitan su acceso a educación, empleo y oportunidades de desarrollo. El 25,6 % de los jóvenes del país vive en zonas rurales (aprox. 3,8 millones), y una proporción significativa enfrenta pobreza multidimensional.

Aunque existe una alta motivación educativa —más del 90 % valora la escuela—, cerca del 49 % de los jóvenes debe salir de su municipio para continuar estudios, debido a la baja oferta local. La transición a educación superior en zonas rurales es de apenas 29,9 %, frente a más del 50 % en zonas urbanas. A esto se suma una fuerte brecha digital: solo el 41,9 % de los hogares rurales tiene acceso a internet.

En el mercado laboral, las condiciones son precarias: 26 % de los jóvenes rurales reporta contrataciones irregulares y el 47 % recibe menos de \$500.000 mensuales. Estas

condiciones, sumadas a experiencias de discriminación y falta de oportunidades, evidencian que el problema no es la falta de aspiraciones, sino las barreras estructurales que impiden convertirlas en proyectos de vida sostenibles.

## Propuestas:

- **Red de campus postmedia rurales:** Se implementará una red de nodos territoriales de educación técnica, tecnológica y universitaria en zonas rurales, articulada con universidades y el SENA, para garantizar acceso a formación pertinente sin necesidad de migrar.
- **Fondo de permanencia educativa rural:** Se creará un fondo que cubra transporte, alimentación, conectividad y sostenimiento para jóvenes rurales, reduciendo la deserción asociada a condiciones económicas y garantizando continuidad educativa.
- **Ruta rural educación-trabajo:** Se implementará una estrategia que conecte educación media, formación técnica y empleo local, incluyendo orientación vocacional, prácticas remuneradas y certificación de habilidades, facilitando la transición al mundo laboral.
- **Empleo joven rural con incentivos:** Se establecerán incentivos económicos y tributarios para empresas, cooperativas y asociaciones que vinculen jóvenes rurales en empleo formal, especialmente en cadenas agroproductivas, turismo y economía verde.
- **Emprendimiento juvenil rural sostenible:** Se impulsará un programa de capital semilla acompañado de asistencia técnica prolongada, mentoría y acceso a mercados, para que los emprendimientos rurales juveniles sean sostenibles y generadores de ingresos.
- **Conectividad rural para oportunidades:** Se desarrollará un plan integral de conectividad rural que incluya infraestructura, centros digitales y formación en habilidades tecnológicas, permitiendo acceso a educación, empleo y economía digital.
- **Entornos rurales protectores y sin discriminación:** Se implementarán estrategias en instituciones educativas rurales para prevenir el matoneo, la discriminación y las violencias, fortaleciendo la convivencia y la permanencia educativa.
- **Salud mental y bienestar rural:** Se crearán equipos territoriales de atención psicosocial que acompañen a jóvenes rurales en la gestión emocional, prevención de violencias y fortalecimiento de habilidades socioemocionales.

## Mensajes comunicables:

- “Los jóvenes rurales no necesitan irse para tener oportunidades.”
- “Del campo al mercado: el talento rural sí tiene valor.”

## e) PENSIONES

### Diagnóstico:

El sistema pensional colombiano excluye estructuralmente a los jóvenes, especialmente a quienes se encuentran en condiciones de informalidad. Más del 55 % de los jóvenes trabaja en la informalidad, lo que limita su capacidad de cotizar de manera continua y acceder a una pensión en el futuro. Esto implica que una gran proporción de la generación actual llegará a la vejez sin protección económica.

El modelo actual, basado en cotizaciones mensuales rígidas, no responde a las trayectorias laborales reales de los jóvenes, caracterizadas por ingresos intermitentes, empleos por proyecto y transiciones entre estudio, trabajo y emprendimiento. Además, existe una baja cultura de ahorro pensional y una percepción de lejanía frente al sistema, lo que reduce aún más la vinculación temprana.

En este contexto, el principal desafío no es solo ampliar cobertura, sino adaptar el sistema a las realidades laborales juveniles y promover mecanismos que permitan construir protección social desde etapas tempranas de la vida productiva.

### Propuestas:

- **Cotización flexible y por semanas:** Se implementará un esquema de cotización pensional flexible que permita a los jóvenes cotizar por días o semanas trabajadas, facilitando la vinculación de trabajadores independientes, rurales e informales al sistema de protección social.
- **Cuenta de Ahorro Productivo Juvenil (CAPJ):** Se creará un mecanismo de ahorro individual con aporte estatal para jóvenes que trabajen o emprendan, que podrá destinarse a pensión, educación, emprendimiento o vivienda, promoviendo acumulación de activos desde etapas tempranas.
- **Subsidio al ahorro pensional juvenil:** Se implementarán incentivos estatales al ahorro pensional de jóvenes de bajos ingresos, especialmente en territorios rurales, PDET y población vulnerable, para fortalecer la inclusión y permanencia en el sistema.
- **Integración pensión–empleo–emprendimiento:** Se articularán los mecanismos de cotización con programas de empleo juvenil y emprendimiento, garantizando que la formalización laboral incluya acceso automático a seguridad social desde el inicio.
- **Educación financiera y cultura de ahorro:** Se desarrollará una estrategia nacional de educación financiera dirigida a jóvenes, enfocada en ahorro, inversión y protección social, fortaleciendo la toma de decisiones económicas informadas.

### Mensajes comunicables:

- “Ahorrar para el futuro no puede ser un privilegio: debe ser una oportunidad desde joven.”
- “El trabajo de hoy tiene que garantizar la tranquilidad del mañana.”
- “La protección social empieza desde el primer ingreso.”

## f) EDUCACIÓN

### Diagnóstico:

Colombia ha ampliado la cobertura educativa, pero persisten brechas profundas en acceso, permanencia y pertinencia, especialmente para los jóvenes. La cobertura en educación superior alcanza el 53 %, pero en zonas rurales es inferior al 30 %, evidenciando una desigualdad territorial estructural. A esto se suma una deserción acumulada cercana al 40 %, principalmente por razones económicas, y una desconexión entre formación y mercado laboral: el 59 % de las empresas reporta no encontrar talento con las habilidades requeridas. Los jóvenes valoran la educación —más del 90 % expresa motivación por estudiar—, pero enfrentan barreras materiales que limitan sus trayectorias: necesidad de trabajar, costos de estudio, falta de oferta local y baja conectividad. Además, el modelo educativo sigue centrado en trayectorias largas y rígidas que no responden a las dinámicas actuales de los jóvenes, caracterizadas por transiciones entre estudio, trabajo y emprendimiento.

En este contexto, el desafío no es solo ampliar cobertura, sino transformar el sistema educativo para que sea flexible, pertinente y conectado con las oportunidades reales del país.

### Propuestas:

- **Ruta E: educación conectada con oportunidades:** Se implementará un modelo que articule educación media, formación técnica, educación superior y empleo, garantizando trayectorias claras hacia el trabajo y el emprendimiento. La educación dejará de ser un fin en sí mismo para convertirse en una plataforma de movilidad social.
- **Formación técnica y ciclos cortos pertinentes:** Se fortalecerán programas de formación técnica y tecnológica en ciclos cortos, alineados con sectores estratégicos como economía digital, bioeconomía, turismo y transición energética, permitiendo que los jóvenes accedan rápidamente a ingresos y empleo.
- **Certificación de habilidades y aprendizaje flexible:** Se implementará un sistema de reconocimiento de habilidades no formales (digitales, técnicas, rurales), validando aprendizajes adquiridos fuera del sistema educativo tradicional y facilitando trayectorias formativas más flexibles.
- **Acceso con financiamiento inteligente:** Se fortalecerán los mecanismos de financiamiento educativo (ICETEX, programas tipo Generación E renovado y modelos de libre elección), ampliando el acceso y permitiendo que los jóvenes elijan rutas educativas acordes a sus intereses y contextos.
- **Educación digital y habilidades del futuro:** Se integrarán la programación, la inteligencia artificial y las competencias digitales como parte estructural del sistema educativo, preparando a los jóvenes para la economía global y el trabajo del futuro.
- **Educación rural con permanencia garantizada:** Se implementarán nodos de educación postmedia rural, conectividad en instituciones educativas y fondos de permanencia, reduciendo la migración forzada y garantizando continuidad educativa en los territorios.

### Mensajes comunicables:

- “La educación debe servir para construir proyecto de vida, no para aplazarlo.”
- “Menos teoría desconectada, más oportunidades reales.”
- “Estudiar sí, pero también trabajar, emprender y avanzar.”
- “La educación será el puente entre el talento y las oportunidades.”

## g) SEGURIDAD, AUTORIDAD Y LEGALIDAD

## Diagnóstico:

La seguridad se ha convertido en una de las principales preocupaciones para las juventudes en Colombia, especialmente en territorios con presencia de economías ilegales, grupos armados y baja presencia institucional. El reclutamiento forzado sigue siendo una de las expresiones más graves de esta problemática: se estima que ha **aumentado cerca de un 300 % en los últimos cinco años y que un menor es vinculado a grupos armados cada 20 horas**. Estas cifras, sumadas a la pobreza multidimensional que afecta a cerca de 6 millones de jóvenes, el desempleo juvenil (entre 17 % y 20 %) y la informalidad superior al 55 %, evidencian que la seguridad juvenil está profundamente ligada a la falta de oportunidades.

También se debe resaltar la baja confianza institucional y experiencias cotidianas de violencia en entornos educativos y comunitarios: el 45 % de los jóvenes ha experimentado matoneo y el 30 % discriminación. En conjunto, estos factores muestran que la seguridad no puede abordarse únicamente desde el control, sino desde una estrategia integral que combine prevención, oportunidades y fortalecimiento institucional.

## Propuestas:

- **Territorios protectores para la juventud:** Se priorizarán municipios con alto riesgo de violencia juvenil mediante intervenciones integrales que combinen educación, cultura, deporte, empleo juvenil, conectividad y presencia institucional permanente, reduciendo factores de riesgo y fortaleciendo entornos protectores.
- **Recuperación y resignificación de espacios públicos:** Se implementará una estrategia nacional para intervenir espacios asociados a violencia, a partir de mapas de calor que integren datos de seguridad y percepción comunitaria. Estos espacios serán transformados mediante intervenciones urbanas, culturales y comunitarias que promuevan convivencia y apropiación juvenil.
- **Comités juveniles de convivencia y seguridad:** Se fortalecerán espacios de diálogo entre jóvenes, policía y autoridades locales, promoviendo confianza institucional, prevención de conflictos y construcción conjunta de soluciones de seguridad.
- **Entornos protectores basados en intereses juveniles:** Se desarrollarán programas territoriales en deporte, arte, cultura, tecnología y emprendimiento, fortaleciendo vínculos positivos y reduciendo factores de riesgo asociados a violencia.
- **Programa “Parceros por Colombia”:** Se implementará un programa nacional de acompañamiento a jóvenes en contextos de alta vulnerabilidad, con apoyo económico temporal, acompañamiento psicosocial, formación y conexión con oportunidades educativas y laborales.
- **Ruta 3E para jóvenes en riesgo:** Se garantizará acceso a formación, empleo o emprendimiento para jóvenes en territorios vulnerables, ofreciendo alternativas reales frente a economías ilegales.
- **Escuelas seguras y libres de violencia:** Se implementará una estrategia nacional para prevenir el matoneo, la violencia escolar y el reclutamiento, con mediación, formación docente y equipos psicosociales.
- **Empleo juvenil en territorios de riesgo:** Se crearán incentivos para empresas que vinculen jóvenes en zonas con altos índices de violencia, promoviendo empleo formal como estrategia de prevención.

# PALOMA

— 2026 —

- **Sistema territorial de salud mental juvenil:** Se desarrollará una red de atención psicosocial con equipos territoriales y unidades móviles, enfocada en prevención de violencias, acompañamiento emocional y fortalecimiento de habilidades socioemocionales.

## Mensajes comunicables:

- “La seguridad de los jóvenes se construye con oportunidades, no solo con control.”
- “Donde hoy hay riesgo, vamos a construir oportunidades.”
- “Ni un joven más para la violencia: todos para la legalidad.”
- “La mejor política de seguridad es un proyecto de vida (ruta 3E).”

## h) JUSTICIA

### Diagnóstico:

La justicia para las juventudes en Colombia no puede entenderse únicamente desde el sistema judicial, sino desde la capacidad real de los jóvenes para ejercer sus libertades y construir proyectos de vida. Hoy, cerca del 70 % de los jóvenes vive en condiciones de pobreza, lo que limita sus oportunidades desde el inicio. A esto se suma que el 62 % percibe ingresos inferiores a un millón de pesos y más de la mitad debe tener más de un empleo para subsistir, evidenciando una restricción estructural de sus capacidades económicas.

Las desigualdades territoriales profundizan estas brechas: el 62 % de los jóvenes rurales considera insuficientes las oportunidades laborales en su territorio, lo que refuerza la migración forzada o la informalidad. En contextos de conflicto, el 32,5 % de los jóvenes limita su movilidad por razones de seguridad, mientras que la violencia y la discriminación afectan especialmente a víctimas y migrantes, quienes enfrentan el doble de barreras para integrarse.

A esto se suma una crisis de confianza institucional: solo el 17 % de los jóvenes confía en las instituciones y el 81 % desconoce los mecanismos de participación, lo que limita el ejercicio de la ciudadanía y la capacidad de incidir en las decisiones públicas. En este contexto, la justicia debe entenderse como la ampliación de capacidades, oportunidades y libertades reales para las juventudes.

### Propuestas:

- **Justicia como expansión de oportunidades (enfoque de capacidades):** Se adoptará un enfoque de justicia centrado en la ampliación de capacidades juveniles, articulando empleo, educación, seguridad y participación como condiciones necesarias para garantizar libertades reales y proyectos de vida sostenibles.
- **Incentivos a la inclusión laboral juvenil:** Se establecerán incentivos para empresas que vinculen jóvenes sin experiencia, integrando acompañamiento psicosocial y redes de mentoría, reduciendo barreras de acceso al empleo y fortaleciendo trayectorias laborales dignas.
- **Justicia territorial y desarrollo rural productivo:** Se promoverán alianzas que conecten la producción rural juvenil con mercados nacionales, garantizando oportunidades económicas en los territorios y reduciendo la migración forzada.

# PALOMA

— 2026 —

- **Movilidad segura y libertad territorial:** Se fortalecerán estrategias de seguridad en corredores y territorios críticos mediante tecnología e inteligencia preventiva, garantizando que los jóvenes puedan transitar libremente hacia sus espacios de estudio, trabajo y participación.
- **Transparencia institucional y justicia digital:** Se implementarán plataformas digitales de acceso a la información pública que permitan a los jóvenes conocer, monitorear y participar en la gestión pública, fortaleciendo la confianza institucional.
- **Reconocimiento de saberes y reducción de discriminación:** Se desarrollarán mecanismos de certificación de competencias para jóvenes en condición de vulnerabilidad, facilitando su inclusión laboral y reduciendo barreras estructurales de acceso.
- **Justicia preventiva frente a la violencia juvenil:** Se fortalecerán estrategias de inteligencia preventiva y control focalizado de dinámicas criminales que afectan a los jóvenes, garantizando entornos seguros para el desarrollo de sus capacidades.
- **Fortalecimiento de liderazgos juveniles:** Se implementarán programas de formación técnica para jóvenes en participación, gestión pública y liderazgo, permitiendo que incidan de manera efectiva en la transformación de sus territorios.

## Mensajes comunicables:

- “La justicia no es solo castigo: es garantizar oportunidades reales.”
- “Un país justo es donde los jóvenes pueden construir su proyecto de vida.”
- “La justicia empieza cuando las oportunidades llegan a todos los territorios.”
- “Sin oportunidades no hay justicia; con oportunidades, hay futuro.”

## i) SALUD Y SALUD MENTAL

### Diagnóstico:

La salud de las juventudes en Colombia enfrenta barreras estructurales de acceso, oportunidad y pertinencia, especialmente en salud mental. Los jóvenes reportan crecientes niveles de ansiedad, depresión y estrés, asociados a factores como la incertidumbre económica, la violencia, la presión social y la falta de oportunidades. Sin embargo, el sistema de salud no responde de manera oportuna: los tiempos de espera, las barreras administrativas y la limitada oferta de atención psicosocial dificultan el acceso efectivo a servicios.

A esto se suma una baja priorización de la salud preventiva y del bienestar integral, lo que incrementa riesgos en salud física, salud sexual y reproductiva, y problemáticas emergentes como adicciones digitales. En zonas rurales y territorios vulnerables, estas brechas se profundizan por la falta de infraestructura, conectividad y talento humano en salud.

En este contexto, el desafío es transformar el sistema hacia un modelo centrado en el bienestar, la prevención y el acceso oportuno, donde la salud —y especialmente la salud mental— sea una condición habilitante para el desarrollo juvenil.

### Propuestas:

- **Bono de Salud Mental Joven:** Se implementará un subsidio directo que permita a los jóvenes acceder a servicios de salud mental con profesionales de su elección, reduciendo tiempos de espera y garantizando atención oportuna y de calidad.
- **Salud digital y acceso sin barreras:** Se desarrollará una estrategia de digitalización del sistema de salud, incluyendo historia clínica interoperable y una app nacional que permita acceso ágil a servicios, consultas y tratamientos desde cualquier territorio.

# PALOMA

2026

- **Telemedicina especializada 24/7:** Se garantizará acceso inmediato a consultas virtuales en áreas clave como salud mental, salud sexual y reproductiva, dermatología y medicina general, ampliando cobertura y reduciendo barreras geográficas.
- **Centros de prevención y bienestar juvenil:** Se transformarán servicios de salud locales en espacios de prevención, deporte y bienestar, promoviendo hábitos saludables y reduciendo la carga de enfermedad a largo plazo.
- **Programa “Mente Valiente”:** Se implementará una estrategia nacional en colegios y universidades para la detección temprana de problemas de salud mental, con redes de apoyo entre pares, formación docente y rutas de atención.
- **Ruta de atención de adicciones y salud digital:** Se desarrollarán programas específicos para prevenir y atender adicciones digitales, apuestas en línea y consumo problemático de tecnologías, reconociendo nuevas problemáticas juveniles.
- **Acceso a medicamentos y servicios en territorios:** Se fortalecerán alianzas público-privadas para garantizar acceso a medicamentos y servicios de salud en zonas rurales y apartadas, mediante soluciones logísticas innovadoras.
- **Bienestar laboral juvenil:** Se promoverán incentivos para empresas que implementen programas de bienestar, salud mental y equilibrio vida-trabajo para jóvenes, integrando la salud al entorno productivo.

## Mensajes comunicables:

- “La salud mental no puede esperar: es prioridad hoy.”
- “Cuidar a los jóvenes es cuidar el futuro del país.”
- “La salud no es solo atención: es bienestar.”
- “Un joven con bienestar es un joven con oportunidades.”

## j) VIVIENDA

### Diagnóstico:

El acceso a vivienda en Colombia es una de las principales barreras para la movilidad social de los jóvenes. Actualmente, 1 de cada 4 hogares presenta problemas de vivienda y el déficit habitacional alcanza el 26,8 %, siendo el déficit cualitativo (hacinamiento, materiales precarios, falta de servicios) tres veces mayor que el cuantitativo.

Además, cerca del 9,7 % de la población urbana vive en asentamientos informales, reflejando problemas estructurales de acceso al suelo y planificación urbana. Para los jóvenes, el acceso es aún más limitado debido a ingresos inestables, falta de ahorro para la cuota inicial y escaso historial crediticio.

A esto se suma la desaceleración del sector construcción, marcada por la inestabilidad de programas como Mi Casa Ya, altos costos de materiales y menor oferta de proyectos. En este contexto, el principal desafío no es solo construir más vivienda, sino garantizar acceso real, flexible y sostenible para las nuevas generaciones.

### Propuestas:

- **Casa Semilla Joven: acceso temprano a la propiedad:** Se implementará un programa de subsidios a la cuota inicial y tasas de interés preferenciales para jóvenes,

# PALOMA

2026

- con plazos de financiación flexibles y enfoque diferencial para trabajadores independientes y emprendedores, facilitando el acceso a la primera vivienda.
- **Garantías para crédito hipotecario juvenil:** El Estado respaldará hasta el 90 % o 100 % del valor del inmueble para jóvenes, reduciendo barreras de entrada al sistema financiero y permitiendo acceso sin necesidad de alto ahorro previo.
  - **Nuevos modelos: arriendo con opción de compra** Se desarrollarán marcos regulatorios que permitan a los jóvenes arrendar mientras construyen capital para adquirir vivienda, transformando el arriendo en una ruta de acceso a propiedad.
  - **Plan Vivienda al 100: mejoramiento de vivienda** Se impulsará un programa nacional de mejoramiento de vivienda que permita a jóvenes y sus familias mejorar condiciones habitacionales, dignificando el entorno donde viven y fortaleciendo su calidad de vida.
  - **Estabilidad y reactivación del sector vivienda:** Se garantizará la continuidad de subsidios, la simplificación de trámites y la articulación con el sector financiero y constructor, reactivando la oferta de vivienda y generando condiciones de acceso más predecibles.

## Mensajes comunicables:

- “Más subsidios, más propietarios, más progreso.”
- “Los jóvenes no tienen que esperar toda la vida para tener casa propia.”
- “La vivienda es la base del proyecto de vida.”
- “Acceder a vivienda no puede ser un privilegio, debe ser una oportunidad.”

## K) MEDIO AMBIENTE

### Diagnóstico:

Colombia es uno de los países más biodiversos del mundo, lo que representa una oportunidad estratégica para el desarrollo sostenible y la generación de empleo juvenil. Sin embargo, esta riqueza natural enfrenta presiones crecientes por deforestación, economías ilegales, degradación de ecosistemas y uso inadecuado del suelo, especialmente en territorios rurales. Los jóvenes, particularmente en zonas rurales, tienen una alta conciencia ambiental y disposición a proteger su entorno, pero enfrentan barreras para convertir este compromiso en oportunidades económicas reales. La falta de acceso a financiamiento, formación técnica, mercados y acompañamiento limita el desarrollo de iniciativas productivas sostenibles. Adicionalmente, la transición ecológica aún no se traduce en suficientes oportunidades de empleo formal para jóvenes, a pesar del potencial del país en sectores como bioeconomía, turismo sostenible, energías renovables y restauración ambiental. En este contexto, el desafío es convertir el medio ambiente en un motor de desarrollo económico y territorial para las juventudes.

### Propuestas:

- **Colombia Joven Verde: empleo y transición ecológica:** Se implementará un programa nacional de generación de empleo verde juvenil en sectores como restauración ecológica, energías renovables, agroecología, turismo sostenible y bioeconomía, articulando formación, empleo y desarrollo territorial.
- **Emprendimiento verde juvenil:** Se impulsarán programas de capital semilla, asistencia técnica y acceso a mercados para emprendimientos liderados por jóvenes en sectores ambientales, promoviendo modelos productivos sostenibles.

# PALOMA

2026

- **Formación para la economía verde:** Se fortalecerá la formación técnica y tecnológica en áreas ambientales y de transición energética, alineando las capacidades de los jóvenes con las oportunidades del mercado verde.
- **Pago por servicios ambientales para jóvenes:** Se promoverá la participación de jóvenes en programas de conservación mediante incentivos económicos por protección de ecosistemas, restauración y uso sostenible del territorio.
- **Turismo sostenible y comunitario juvenil:** Se impulsarán iniciativas de turismo de naturaleza y etnoturismo lideradas por jóvenes, conectando biodiversidad con generación de ingresos locales.
- **Conectividad y tecnología para la sostenibilidad:** Se integrarán herramientas digitales para monitoreo ambiental, comercialización de productos sostenibles y acceso a mercados, fortaleciendo el rol de los jóvenes en la economía verde.

## Mensajes comunicables:

- “La riqueza natural de Colombia será la oportunidad de sus jóvenes.”
- “Cuidar el medio ambiente también es generar empleo.”
- “El futuro es verde, y ese futuro lo lideran los jóvenes.”
- “Donde hay naturaleza, hay oportunidad.”

## I) REVOLUCIÓN ENERGÉTICA

### Diagnóstico:

Colombia cuenta con una de las matrices energéticas más limpias de América Latina, con aproximadamente el 65 % de su generación proveniente de fuentes hidroeléctricas, lo que la posiciona como un sistema relativamente descarbonizado. En los últimos años, el país ha avanzado en la incorporación de energías renovables no convencionales, superando los 3,6 GW de capacidad instalada, principalmente en energía solar.

Sin embargo, la transición energética enfrenta importantes desafíos estructurales: conflictos con comunidades, retrasos en licencias ambientales, limitaciones en infraestructura de transmisión y falta de estabilidad regulatoria. A esto se suma la necesidad de garantizar la seguridad energética, dado que los hidrocarburos continúan siendo clave para financiar regalías e inversión pública.

Para las juventudes, este sector representa una oportunidad estratégica: el potencial eólico de regiones como La Guajira supera los 20 GW, lo que abre un campo amplio de generación de empleo y desarrollo tecnológico. El reto es avanzar hacia una transición energética ordenada, que combine sostenibilidad, seguridad del sistema y generación de oportunidades para los jóvenes.

### Propuestas:

- **Transición energética responsable con empleo joven:** Se impulsará una transición energética gradual, técnica y sostenible, que garantice la expansión de energías renovables sin comprometer la confiabilidad del sistema, generando empleo juvenil en sectores como energía solar, eólica y tecnología energética.
- **Energía para territorios: electrificación rural sostenible:** Se implementarán mini-redes solares y sistemas híbridos en zonas no interconectadas, ampliando el acceso a energía en territorios rurales y habilitando oportunidades en educación, emprendimiento y desarrollo productivo.
- **Seguridad energética y gas como transición:** Se fortalecerá el autoabastecimiento de gas natural como energético de transición, garantizando estabilidad del sistema, reducción de dependencia externa y sostenibilidad económica durante el proceso de transición.

# PALOMA

2026

- **Estabilidad tarifaria y acceso a energía:** Se implementarán medidas para reducir la volatilidad de tarifas y mejorar la transparencia del sistema, garantizando acceso a energía a costos más estables para jóvenes y hogares emergentes.
- **Formación de talento joven en energía:** Se desarrollarán programas de formación técnica y tecnológica en energías renovables, mantenimiento, innovación y transición energética, alineando las capacidades de los jóvenes con las demandas del sector.
- **Movilidad sostenible y nuevas industrias:** Se promoverán incentivos para vehículos eléctricos y transporte público limpio, impulsando nuevas industrias, mejorando la calidad del aire y generando oportunidades laborales para jóvenes.
- **Financiamiento de innovación energética:** Se fortalecerán instrumentos como el FENOGÉ para financiar proyectos de energías limpias, innovación tecnológica y emprendimientos liderados por jóvenes en el sector energético.

## Mensajes comunicables:

- “La transición energética debe generar oportunidades, no incertidumbre.”
- “Energía limpia, empleo joven y desarrollo para Colombia.”
- “El futuro energético también es una oportunidad para los jóvenes.”
- “Más energía para los territorios, más oportunidades para su gente.”